



**SIANI**

Swedish International Agricultural Network Initiative



## **Gobernanza de paisajes fronterizos: Perspectivas desde el Global Landscapes Forum 2014**

Los paisajes del mundo en desarrollo están cambiando rápidamente con el incremento de la demanda global de alimentos y otros recursos naturales, además del cambio climático y otros factores. En los paisajes de frontera, nuevas sociedades están surgiendo, con diversos actores que tienen diferentes estrategias productivas, historias culturales y migratorias, y acceso diferenciado a capital, tecnología y mercados.

El 7 de diciembre de 2014, como parte del Global Landscapes Forum, SIANI y EcoAdapt organizaron una discusión sobre las oportunidades para fomentar la sostenibilidad en paisajes dinámicos donde existen múltiples intereses en conflicto. El objetivo fue extraer lecciones e identificar las condiciones mínimas que facilitan trayectorias sostenibles en los paisajes de frontera, conectando soluciones que provienen desde la base y las políticas nacionales y regionales, para así poder concertar las necesidades e intereses de los diversos actores.

Responder a las distintas necesidades e intereses de los diferentes actores en estos paisajes requiere de nuevos enfoques de gobernanza que reconozcan la diversidad de voces y que busquen activamente acuerdos comunes.

Los participantes identificaron varias condiciones y reflexionaron sobre los cambios necesarios para garantizar que las estrategias de sostenibilidad sean legítimas y eficaces.

- **Las oportunidades para aprovechar la capacidad de los diferentes grupos que conforman los paisajes de frontera y así fomentar trayectorias sostenibles son de corta duración.** Si no se aprovechan estas oportunidades se puede exacerbar aún más el desequilibrio de poder y capacidad entre los diferentes actores – por ejemplo, con una rápida consolidación del uso del suelo y de la propiedad de la tierra. Dado el rápido ritmo de cambio en los paisajes de frontera, el desafío clave es cómo construir el capital social más rápidamente que la degradación de los ecosistemas y los bienes naturales.
- **Los incentivos destinados a la reducción de emisiones y la gobernanza sostenible del paisaje sólo tendrán éxito si se invierte primero en construir la capacidad institucional apropiada.** Los incentivos para reducir emisiones asociadas con cambios de uso del suelo que no se apoyen en instituciones sólidas y legítimas difícilmente van a resultar en beneficios a largo plazo, e incluso pueden conducir a un aumento de la desigualdad y la vulnerabilidad en los grupos más marginalizados, tales como los agricultores de subsistencia y los pequeños productores con bajos ingresos.

### **¿Por qué los paisajes de frontera?**

Definimos los paisajes de frontera como áreas remotas con altos índices de deforestación, cambio de uso de la tierra y fluidez social y económica. Incluyen poblaciones establecidas, así como los recién llegados, lo que resulta en una mezcla muy diversa de actores, desde la agroindustria y la minería a gran escala, orientadas a los mercados internacionales de materias primas, hasta agricultores de bajos ingresos y de subsistencia. La presencia en un mismo espacio de estos grupos tan diferentes está cambiando fundamentalmente la estructura y trayectoria de estos paisajes.

• **Un enfoque inicial en desafíos comunes, como el acceso y calidad del agua, la salud o la educación, puede ser un paso vital en el establecimiento de la base común necesaria para abordar los problemas de la degradación ambiental entre un amplio conjunto de actores.** Las instituciones que engloban a distintos actores son fundamentales para proporcionar un espacio para el diálogo y el intercambio de conocimientos, donde diversos actores pueden identificar las diferencias y valores compartidos, y generar confianza mutua.

• **El apoyo político y un marco normativo claro son esenciales para asegurar que las iniciativas a nivel local y las instituciones en los paisajes fronterizos puedan persistir a largo plazo y expandirse a otros contextos.** Se necesita la participación activa de los gobiernos para avanzar tanto en la agenda de sostenibilidad como en la inclusión y la participación social en la planificación del desarrollo. El gobierno peruano ha dado un paso en esta dirección con la creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. Se necesitan más ejemplos de este tipo para ayudar a mejorar la congruencia entre las políticas nacionales y las realidades sobre el terreno.

• **Es fundamental aprovechar la diversidad de actores en los procesos de toma de decisiones, dando cuenta de sus interdependencias, tanto negativas como positivas.** La adaptación reactiva de políticas públicas a actores específicos es un paso positivo en este reconocimiento, pero no es suficiente. Se necesitan enfoques más proactivos.

• **Las organizaciones de la sociedad civil a menudo sirven como agentes de cambio clave en lograr la participación efectiva de todos los actores envueltos en los paisajes fronterizos.** Sin embargo, estas organizaciones sólo tendrán éxito a largo plazo si i) tienen legitimidad en la región en la que trabajan; ii) son proactivos en la creación de capacidades y el liderazgo entre los actores locales; iii) son flexibles y adaptables a las cambiantes condiciones locales; iv) fortalecen la integración de diferentes tipos de conocimiento, incluyendo tanto el basado en el método científico como el local e indígena; y v) tienen una estrategia de salida clara.

#### Para obtener más información o hacer sugerencias:

**Toby Gardner:** toby.gardner@sei-international.org

**Javier Godar:** javier.godar@sei-international.org

**Tahia Devisscher:** tahia.devisscher@sei-international.org

**Sitio web del Global Landscapes Forum:** <http://www.landscapes.org/es/>

#### Este Foro de Discusión fue una colaboración entre SIANI y EcoAdapt.

SIANI, la Iniciativa Sueca de Red Agrícola Internacional, es una red basada en miembros que apoya y promueve la experiencia sueca y proporciona una plataforma abierta e interactiva para el compromiso y el diálogo en un contexto global. Su misión es lograr, de forma sostenible, que todos tengan seguridad alimentaria y de nutrición.

Para obtener más información, visite <http://www.siani.se>.

EcoAdapt, el proyecto de "Estrategias e innovaciones basadas en ecosistemas en redes de gobernanza del agua para la adaptación al cambio climático en paisajes latinoamericanos", está financiado por la Comisión Europea dentro del Séptimo Programa Marco.

To learn more, visit <http://www.ecoadapt.eu>.

